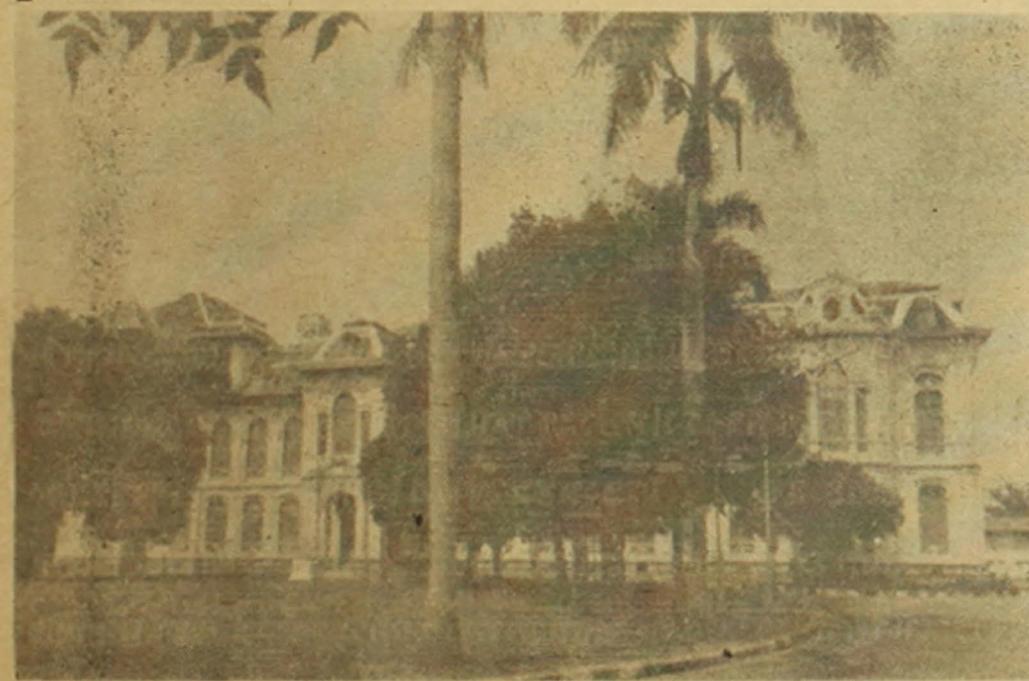


กฎฯ จัด รัฐบาลบุนพรม

กฎหมายรัฐบาล
ฉบับที่หนึ่ง



เมื่อได้มีพระราชบัญญัตินาคารแห่ง
ประเทศไทยประกาศใช้ในปี พ.ศ. 2485 นั้น
พิธีเปิดที่ทำการธนาคารกลางของชาติแห่งนี้มิ
ได้กระทำในอาคารของธนาคารกลางหรือ
สถานที่ของทางราชการแห่งอื่นใดยิ่งไปกว่าที่
อาคารของธนาคารพาณิชย์ธรรมดาก็ คือ
ธนาคารซ่องกงและเชียงไช จำกัด ซึ่งคงอยู่
ริมฝั่งแม่น้ำเจ้าพระยาปลายถนนสี่พระยานน์
เอง การที่ต้องอาศัยอาคารของธนาคารพา
ณิชย์ที่กล่าวเป็นที่ทำการนั้น ก็เพราะเหตุว่า
ธนาคารแห่งประเทศไทยยังไม่เคยมีที่ดินและ

อาคารเป็นของตัวเองมาก่อน แม้เมื่อครั้งที่ยัง
มีสภาพเป็นเพียงสำนักงานธนาคารชาติไทย
ก่อนหน้านั้น ก็ต้องอาศัยเพียงพื้นที่ส่วนหนึ่ง
ของอาคารกระทรวงการคลังภายใต้พระบรม
มหาราชวังเป็นที่ปฏิบัติการ ประกอบกับเป็น
ความจำเป็นรับด่วนที่จะต้องเบ็ดเด้นการ
เนื่องจากเกรงว่า หากมิได้มีธนาคารกลาง
ของประเทศไทยในขณะนั้นแล้ว ประเทศไทยก็
อาจต้องสูญเสียเอกสารทางเศรษฐกิจและการ
เงินให้แก่ฝ่ายญี่ปุ่นได้ในเมื่อขณะนั้นแสนยานุ
ภาพอันเกรียงไกรของกองทัพญี่ปุ่นได้แผ่ขยาย

และปักลุมทั่วอณาบริเวณแห่งนี้ เป็นผลให้ก้องใช้จ่ายเงินและมีความต้องการชนบัตรเป็นจำนวนสูง โดยที่อาคารของธนาคารช่องกงและเชียงไฮ้ จำกัดขณะนั้น ตกอยู่ในสภาพถูกยึดครองในฐานะที่เป็นทรัพย์สินของชนชาติศัตรุอันได้แก่ฝ่ายสัมพันธมิตร และประเทศไทยก็ได้ประกาศตนเป็นมหามิตรกับญี่ปุ่น การเข้าไปใช้สิทธิเหนือสถานที่เพื่อประกอบธุรกิจในขณะนั้นจึงกระทำได้โดยสะดวก อีกทั้งอาคารของธนาคารช่องกงและเชียงไฮ้ จำกัด ก็เป็นอาคารใหญ่โตกว้างขวางเหมาะสมแก่ขนาดของธุรกิจธนาคารกลางในระยะนั้น และยังทั้งอยู่ในทำเลที่สะดวกต่อการคมนาคมอีกด้วย

เหตุผลอีกประการหนึ่งที่เป็นความประสงค์ของทางราชการที่จะให้ธนาคารแห่งประเทศไทยเข้าไปใช้ประโยชน์แห่งสถานที่ของธนาคารพาณิชย์ที่กล่าวไว้ก็คือ ในระยะนั้นฝ่ายญี่ปุ่นได้แสดงท่าที่ให้เห็นชัดว่าจะเข้าไปยึดกรอง การเข้าไปใช้ประโยชน์โดยฝ่ายไทยเอง จึงย่อมจะช่วยน้อมนิ่มให้มีความเสียหายได้เกิดขึ้นแก่ทรัพย์สินของผู้เป็นเจ้าของเดิมได้

อย่างไรก็ตี ในระยะกลางปี พ.ศ. 2488 อิทธิพลของกองทัพสมเด็จพระเจ้าจักรพรรดิแห่งคืนแคนอาทิกย์อุทัยก็ได้หมกสันลงโดยได้ประกาศยอมแพ้แก่ฝ่ายสัมพันธมิตร สงกรามมหาເຊີຍบุรพาซึ่งดำเนินมาคลอดเวลาเกือบ

สี่ปีก็ถึง จึงเป็นที่เชื่อว่าอิกไม่ซ้ำไม่นานหลังจากนั้นธนาคารช่องกงและเชียงไฮ้ จำกัดผู้เป็นเจ้าของสถานที่คงจะได้กลับเข้ามาระกอบกิจการเช่นปกติ ธนาคารแห่งประเทศไทยก็จำต้องเตรียมตัวเคลื่อนย้ายเพื่อแสวงหาสถานที่แห่งใหม่ต่อไป

ณ ช่วงเวลาดังกล่าวเนื่องที่พนักงานของธนาคารแห่งประเทศไทยได้นี้โอกาสได้รู้จักสถานที่อันนี้ขอว่า “วังบางขุนพรหม” และความหมายของคำๆ นี้ในฐานะวังที่ยังใหม่ที่สุดในประเทศไทย ก็เปลี่ยนสภาพเป็นที่รักกันในฐานะที่เป็นทั้งของธนาคารแห่งประเทศไทยนับแต่วาระนั้น

ผู้เป็นทันความคิดที่เสนอให้ใช้ประโยชน์แห่งวังบางขุนพรหมเป็นที่ประกอบธุรกิจธนาคารกลางของประเทศไทยก็คือหม่อมเจ้าวิวัฒนไชย ไซยันท์ผู้ว่าการคนแรกของธนาคารแห่งประเทศไทย ซึ่งทรงเห็นว่าวังแห่งนั้นบัดดีถูกรัฐบาลยึดครองจากเจ้าของเดิมในปี พ.ศ. 2475 อันเป็นปีที่มีการเปลี่ยนแปลงการปกครองเป็นทันมา มิได้มีการใช้ประโยชน์อย่างแท้จริง ประการสำคัญก็คือขาดผู้เอาใจใส่ดูแลบำรุงรักษาทำให้อยู่ในสภาพชำรุดทรุดโทรมไปตามลำบากกาลเวลา ในเบื้องแรกได้ใช้เป็นที่คงของโรงเรียนเสนาธิการทหารกอยู่ระยะหนึ่ง ต่อมา ก็เปลี่ยนสภาพเป็นที่ทำการของกรมยุวชน และเบื้องท้ายสุดก่อนหน้าที่ธนาคารแห่งประ

เทคโนโลยีเคลื่อนย้ายเข้าไปประกอบกิจการนั้น ก็ใช้เป็นที่ตั้งของสภាភัณธรรมแห่งชาติ เมื่อธนารักษ์แห่งประเทศไทยเข้าไปสู่วังบางขุนพรหมนั้น จึงยังปรากฏว่ามีหน่วยงานของสภាភัณธรรมแห่งชาติบางหน่วยหลงเหลืออยู่ แต่ก็ได้เคลื่อนย้ายออกไปจนหมดสิ้นในเวลาไม่นานหลังจากนั้น

เมื่อที่ตั้งของธนารักษ์ของกงและเชียงไช จำกัดก่ออยู่ริมฝั่งแม่น้ำเจ้าพระยา และสถานที่แห่งใหม่ของธนารักษ์แห่งประเทศไทยคือวังบางขุนพรหมก่ออยู่บนฝั่งล้านนาเดียวกันเช่นนี้ การขนย้ายพนักงานเจ้าหน้าที่ตลอดจนอุปกรณ์ต่าง ๆ จึงกระทำโดยทางเรือ และแล้วข่าวเคลื่อนย้ายระลอกแรกก็ได้เริ่มนั่นเมื่อวันเสาร์ที่ 17 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2488 โดยมิได้เป็นไปในลักษณะเอิกเกริกยิ่งไปกว่าการเคลื่อนย้ายของธุรกิจธรรมชาติ โดยเฉพาะเมื่อเข้าไปใช้วังบางขุนพรหมเป็นที่ตั้งธนารักษ์แห่งประเทศไทยแล้ว ก็มิได้มีการเคลื่อนย้ายใดก็เนื่องจากพิธีเปิดธนารักษ์แห่งประเทศไทยอันโดยอ่าได้เคยกระทำขึ้นแล้วก่อนหน้านั้น

แม้จะสามารถใช้ประโยชน์แห่งสถานที่แห่งใหม่ได้โดยเต็มที่แล้วตาม แต่ในด้านของธนารักษ์แห่งประเทศไทยเองก็ยังถือว่าสถานที่แห่งนี้เป็นเพียงสถานที่ใช้ประกอบธุรกิจชั่วคราวเท่านั้น การแสวงหาที่คินอันจะใช้เป็นที่ตั้งของธนารักษ์เองยังเป็นความจำเป็นอยู่ เหตุ

นี้จึงได้พยายามเสาะแสวงหาที่คินที่เหมาะสมในที่ต่าง ๆ ตลอดมาโดยเน้นหนักในเรื่องทำเล และปริมาณเนื้อที่เป็นสำคัญ มีผู้เสนอขายที่คินในแหล่งต่าง ๆ เป็นหลายแห่ง ที่สำคัญก็ได้แก่ที่คินอันเป็นที่ตั้งของวังบูรพาภิรมย์ซึ่งน้ำจุบันได้เปลี่ยนสภาพเป็นศูนย์ธุรกิจการค้าที่สำคัญยิ่งแห่งหนึ่ง ที่คินวังเทเวศร์ ตลอดจนวังเพชรบูรณ์ซึ่งเป็นศูนย์การค้าราชประสงค์ ในขณะนี้ อย่างไรก็ตาม แม้สถานที่เหล่านี้จะมีความเหมาะสมในด้านการทำเลและราคา แต่ก็มีอุปสรรคบางสิ่งบางประการที่ทำให้ไม่อาจตกลงซื้อขายกันได้ ถึงกระนั้นธนารักษ์ก็มั่นใจว่าโอกาสที่จะแสวงหาพื้นที่ที่เหมาะสมยังคงมีอยู่เป็นอันมาก

จันทร์ที่ 17 พ.ศ. 2498 กระทรวงมหาดไทยซึ่งมีผลทำการที่ดินที่ตั้งของเรือนจำลหุโষ คลองเปรม แก่ธนารักษ์ ที่คินดังกล่าว มีเนื้อที่ 30 ไร่ ราคาน้ำที่เสนอขาย 30 ล้านบาท การที่เสนอขายแก่ธนารักษ์เพราะในระยะนั้น กระทรวงมหาดไทยกำลังมีโครงการที่จะเคลื่อนย้ายเรือนจำดังกล่าวออกไปทั่วอยู่ ณ กำบดลากยา อำเภอบางเขน และงบประมาณที่ได้รับก็ไม่พอเพียงแก่การก่อสร้าง

ในขั้นตอนแห่งการพิจารณา ชี้ให้เห็นแนวโน้มที่จะมีการซื้อขายที่คินแปลงนี้ตามข้อ

เสนอของกระทรวงมหาดไทยอย่างจริงจัง ใน
เมื่อพันท่อนเป็นท Kong ของวังบางขุนพรหม
เองในขณะนั้นก็กำลังอยู่ในโครงการขององค์
การตลาดที่จะปรับปรุงให้เป็นท้องของตลาด
เป็นการผ่อนคลายความหนาแน่นและความ
ไม่เป็นระเบียบของตลาดย่านวัดนรนาถและ
ตลาดริมคลองเทเวศร์ อย่างไรก็ตามไม่ปรากฏ
ว่า โครงการดังกล่าวที่ได้รับการปฏิบัติให้ลุ
ล่วงหรือเป็นจริงเป็นจังขึ้นแท้อย่างใด ในการ
เจราชั้นต่อมาปรากฏว่าเงื่อนไขการชำระเงิน
ที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดขึ้นนั้นถือได้ว่า
ไม่ชอบธรรมและยากแก่การปฏิบัติ กล่าวคือ
ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยชำระเงินค่าที่ดิน
ไปพลาสก่อน เมื่อการก่อสร้างเรือนจำแห่ง^น
ใหม่ลุล่วงไปขั้นหนึ่ง ก็จะทำการเคลื่อนย้าย
นักโทษออกไปส่วนหนึ่ง เช่นนั้นกว่าจะครบ
ถ้วนตามโครงการเคลื่อนย้าย อีกทั้งยังเป็น
ความประسังค์ของทางราชการในขณะนั้นที่จะ
จัดสรรพื้นที่ส่วนหนึ่งเพื่อเป็นท้องสภาการค้า
ธนาคารอาคารสงเคราะห์ และธนาคารมณฑล
อีกด้วย โดยสถาบันเหล่านี้จะให้ธนาคารแห่ง^น
ประเทศไทยชำระเงินค่าที่ดินไปก่อนแล้ว
จึงจะจ่ายคืนให้ภายหลัง ธนาคารจึงได้ตอบ
ปฏิเสธไป เหตุผลสำคัญอีกประการหนึ่ง
ของคณะกรรมการที่ไม่เห็นด้วยกับการจัด
ซื้อที่ดินแปลงนี้คือ เป็นการไม่เหมาะสมสม
ยิ่งที่ธนาคารกลางของประเทศไทยซึ่งกรุงหนึ่งเคย
ประกอบธุรกิจอยู่ในวังอันถือได้ว่าเป็นสถานที่

สูงส่งกว่าเกียรติกวมและศักดิ์ศรี จะไปตั้งอยู่
ที่นี่ แต่ที่ดินนี้เป็นที่ดินของ
หนอพันทชั่งกรุงหนึ่งเคยใช้เป็นท้องของ
เรือนจำมา ก่อน

และคณะกรรมการของธนาคารแห่ง^น
ประเทศไทยก็มีมติเป็นเอกฉันท์ว่า สถานที่
อันเหมาะสมที่สุดสำหรับใช้เป็นท้องของ
ธนาคารแห่งประเทศไทยก็ได้แก่วังบางขุน
พรหมซึ่งเป็นสถานที่ใช้ประกอบธุรกิจช้า
คราวในขณะนั้นยิ่งกว่าสถานที่นี้

ควรจะได้กล่าวไว้ ณ ที่นี้ด้วยว่า ในการ
ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยเข้าไปประกอบ
ธุรกิจในวังบางขุนพรหมในเบื้องแรกนั้น มิได้
มีการกำหนดให้ท้องชำระค่าเช่าหรือค่าตอบ
แทนแก่เจ้าของสถานที่อันได้แก่กรมธนารักษ์
หรือกระทรวงการคลังแต่อย่างใด จนกระทั่ง^น
หลายปีต่อมาจึงได้มีการทำสัญญาเช่าระยะยาว
ขึ้นระหว่างกระทรวงการคลังกับธนาคารแห่ง^น
ประเทศไทยโดยจ่ายค่าเช่าเป็นรายปีในอัตรา^น
ที่ถือได้ว่าคิดเป็นพอดีกว่าได้ ทั้งนี้เพื่อให้คง
ไว้ซึ่งสิทธิของผู้เป็นเจ้าของความกฎหมาย และ
ธนาคารแห่งประเทศไทยก็ปฏิบัติเช่นนักลดอค^น
มาตรบกระทั้งถึงวันที่ได้รับกรรมสิทธิ์แห่งที่^น
กินและวังบางขุนพรหม

ในปี พ.ศ. 2497 ซึ่งเป็นช่วงเวลาที่กรรม
สิทธิ์ของที่ดินและวังบางขุนพรหมยังมิได้ตก
เป็นของธนาคารแห่งประเทศไทยนั้น ได้เกิด^น
สถานีโทรทัศน์แห่งแรกของเมืองไทยขึ้นคือ

ไทยที่ว่าด้วย 4 ภายใต้การดำเนินการของกรมประชาสัมพันธ์ สถานีฯ แห่งนี้ได้ทำสัญญาเช่าที่ดินส่วนหนึ่งของวังบางขุนพรหมไปเป็นจำนวนเนื้อที่ที่เข้าครอบครอง ถึง 4 ไร่ 3 งาน กับ 46 ตารางวา อีกไม่นานหลังจากนั้นการก่อสร้างอาคารของสถานีฯ ก็เกิดขึ้น และสถาบัต্যกรรมชั้นใหม่ซึ่งเกิดขึ้น ณ มุมด้านหน้าของพื้นที่วังบางขุนพรหมชั้นนี้ ก็มีบทบาทบัน្តอนหรือลิตรอนความสวยงามส่วนงามของอาคารวังบางขุนพรหมตลอดจนอาณาบริเวณให้ลูกน้อยลงไปอย่างเห็นได้ชัดนับแต่วาระนั้น

ความพยายามของธนาคารแห่งประเทศไทยที่จะได้กรรมสิทธิ์ชั่วที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของวังบางขุนพรหมยังคงดำเนินต่อไปโดยไม่ผล ธนาคารแห่งประเทศไทยได้ติดต่อกับกระทรวงการคลังเพื่อขอซื้อ แต่ก็ได้รับแจ้งว่า กระทรวงการคลังไม่อนุญาตในฐานะจะจำหน่ายหรือโอนกรรมสิทธิ์ทรัพย์สินดังกล่าวให้แก่ธนาคารได้ เว้นแต่ธนาคารจะสามารถแสดงให้ที่ดินที่เหมาะสมและมีมูลค่าทั้งเที่ยมกันมาให้แก่กระทรวงการคลังเป็นการแลกเปลี่ยน

ในปี พ.ศ. 2502 ธนาคารแห่งเอเซียเพื่อการอุดหนุนการรวมและพาณิชยกรรม จำกัด ก็ได้มีหนังสือเสนอขายที่ดินอันเป็นที่ดินของบ้านมั่นคงศิลาชั่งรวมทั้งอาคารใหญ่น้อยเห็นพื้นที่เนื้องจากได้รับกรรมสิทธิ์เหนืออสังหาริมทรัพย์ชั้นนี้มาจากการเสริมนั้น

ศิลาโดยเหตุขาดงานของ ที่ดินแปลงนี้ประกอบด้วยโฉนด 4 โฉนดด้วยกันมีเนื้อที่ทั้งสิ้น 24 ไร่ 1 งาน 16 ตารางวา ราคาน้ำที่เสนอขายรวมทั้งสิ่งปลูกสร้างเป็นเงิน 34 ล้านบาท โดยที่ดินคั่งกล่าวว่าอยู่ในทำเลที่เหมาะสมยิ่งอีกทั้งยังเป็นที่ตั้งของอาคารที่มีความสวยงามส่วนงามยิ่งแห่งหนึ่ง ธนาคารจึงพิจารณาข้อเสนอที่ด้วยความสนใจเป็นพิเศษ และหลังจากที่ได้เบิกการเจรจาแล้ว ธนาคารแห่งเอเซียฯ ผู้เสนอขายก็ตกลงลดราคาลงมาเหลือ 30 ล้านบาท อีกทั้งยังยอมรับเงื่อนไขการชำระเงินตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด กล่าวคือรับเป็นเงินสดไปก่อนหนึ่ง และอีกหนึ่งจะหักน้ำไปปัชช้อพันธุ์บัตรของรัฐบาล

กระทรวงการคลังได้แต่งตั้งคณะกรรมการตีราคาสิ่งปลูกสร้างและที่ดินวังบางขุนพรหมขึ้น ที่ดินแห่งนี้มีเนื้อที่ทั้งสิ้น 33 ไร่ 2 งานกับ 18 ตารางวา ปรากฏว่าส่วนที่เป็นมูลค่าของที่ดิน 24 ล้านบาทเศษ สำหรับสิ่งปลูกสร้างนั้นคณะกรรมการตีราคาได้ 11 ล้านบาทเศษ รวมเป็นมูลค่าของที่ดินและวังบางขุนพรหมอันเป็นผลจากการตีราคาของคณะกรรมการชุดที่กล่าว 36,431,600 บาท ในการโอนกรรมสิทธิ์บ้านมั่นคงศิลาชั่งธนาคารแห่งประเทศไทยซื้อจากธนาคารแห่งเอเซียฯ ให้แก่กระทรวงการคลังเพื่อแลกเปลี่ยนกับกรรมสิทธิ์ของวังบางขุนพรหมที่ธนาคารแห่งประเทศไทยจะได้รับจากการตรวจสอบนั้น

ธนาคารต้องรับเป็นผู้จ่ายค่าธรรมเนียมในการโอนแทนทั้งสองกรณี คิดเป็นเงิน 650,295 บาท และยังต้องจ่ายมูลค่าส่วนต่างให้แก่ กระทรวงการคลังเป็นเงิน 6,431,600 บาท อีกด้วย

กรรมสิทธิ์เห็นอุดหนุนวังบุญพรหม และอาคารใหม่นี้อยู่ได้ตกลงเป็นของธนาคารแห่งประเทศไทยเมื่อวันที่ 8 มิถุนายน พ.ศ. 2504

ด้วยประการจะนี้สถานีไทยที่วิ่ง 4 ชั่วโมงทำสัญญาเช่าที่ดินซึ่งใช้เป็นที่ตั้งของสถานีฯ กับกระทรวงการคลังมาก่อน ก็เปลี่ยนสภาพมาเป็นคุ้สัญญาภักดีธนาคารแห่งประเทศไทย โดยชำระค่าเช่าให้ในอัตราปีละ 40,000 บาท โดยเป็นที่ตกลงกันว่าสถานีฯ แห่งนั้น จะต้องเคลื่อนย้ายออกไปในเวลาที่กำหนด เนื่องจากธนาคารกำลังดำเนินการให้มีการจัดสร้างอาคารสำนักงานใหญ่ขึ้นและพื้นที่ส่วนนั้นจะถูกใช้เป็นที่ตั้งของอาคารตามโครงการด้วย อย่างไรก็ต้องมีความตกลงไว้เป็นมั่นหมาย เมื่อได้มีการเร่งเร้าให้สถานีฯ

ปฏิบัติให้เป็นไปตามคำมั่นสัญญาที่ได้กระทำกันแล้วก็ตาม แต่สถานีฯ แห่งนั้นก็มิได้ยอมเคลื่อนย้ายออกไปตลอดเวลาหลายปีโดยอ้างเหตุผลและความไม่สะดวกต่างๆ นานา ทราบในถึงกลางปี พ.ศ. 2517 เมื่อธนาคารแห่งประเทศไทยยินยอมจ่ายเงินค่าชดเชยจำนวน 20 ล้านบาทให้ จึงได้ยอมเคลื่อนย้ายออกไป

ลำดับเรื่องที่นำมาเล่าสักนั้งข้างต้นนี้ ผู้อ่านก็คงจะได้ทราบแล้วอย่างดีถึงความอุตสาหะและความยากลำบากที่ผู้บริหารของธนาคารแห่งประเทศไทยต้องเผชิญตลอดเวลาหลายปีที่ผ่านมา กว่าจะได้ซึ่งกรรมสิทธิ์แห่งที่ดินวังบุญพรหมและสิ่งปลูกสร้างอย่างไรก็ต้องจัดตั้งฯ ที่บ้านกรุงสิทธิ์เห็นอ สถานที่แห่งนี้จะได้ตกเป็นของธนาคารแห่งประเทศไทยโดยสมบูรณ์ครบถ้วนแล้วก็ตาม แต่สิทธิ์ในการดำเนินการก่อสร้างอาคารสำนักงานแห่งใหม่เนื่องจากที่ดินที่นี่ก็ยังเป็นสิ่งที่คุ้มครอง และยังไม่มีผู้ใดสามารถพยารณ์ได้โดยถูกต้องว่า ยังจะต้องใช้เวลา กันอีกสักกี่ปีกว่าจะได้มาซึ่งสิทธิ์ดังกล่าวแน่นอน

“ เดขาดำพร้าว ”

-
- หมายเหตุ 1) ความผิดพลาดคาดเดาเคลื่อนในข้อเขียนนี้ย้อนมืออยู่เบื้องบนมันน่อนเพราความจำกดแห่งเวลาในการจัดตั้งที่ดินบ้าน
2) ผู้เขียนขอขอบคุณคุณกมล วิญญรัตน์ คุณประวิทย์ สกุลทอง คุณบัว ศิริเสวี และคุณสืบ วงศกุล ในความร่วมมือและความสะดวกที่อำนวยให้ในการตรวจสอบข้อมูลและข้อเท็จจริงจากหลักฐาน อันช่วยผลักดันให้ข้อเขียนนี้คล่องไว้ได้